愛知県における公営住宅の自治会活動に関する研究

- 福祉・医療と地域コミュニティ問題を中心として -

A Study on the Self-Governing Body Activity of Public Housings in Aichi Prefecture The Viewpoint of the Welfare / Medical Care and the Issue of Local Community

柘植美孝*,建部謙治** Yoshitaka THUGE and Kenji TATEBE

Abstract The purpose of this report is to clarify the relationship between community problems and the self-governing body activity of a housing complex. The self-governing body activities of public housing in Aichi prefecture were investigated using direct questioning and postal questionnaires.

The main results are summarized as follows.

- 1) Self-governing body activity loss is greater in larger complexes than in small ones.
- 2)Self-governing body organizational structure is related to the reasons for the actions of self-governing bodies.
- 3) The Hirabari housing complex system of a resident self-governing body is being advanced throughout Aichi.
- 4) Enhanced welfare and medical services were offered to senior citizens in cases of specialized agencies cooperating with the self-governing body.

1.序論

1-1 研究背景

公的住宅の1つである公営住宅は、昭和26年の公営住 宅法制定に基づき、低所得者階層に対する賃貸住宅として 供給された。築後40年以上経過した公営住宅では、建物 の老朽化、家族構成の変化に伴う住戸の適応不足、設備・ 性能の低下、居住者の高齢化、生活に必要な機能の不足な どの問題を抱えている。

公営住宅の必要性が問われる中で、国の施策は小規模で 現代のライフスタイルにあった公営住宅住戸の計画がな されてきている反面、充分な管理ができない状況である。 医療福祉においても年々制度が改正され、高齢者や障害者 たちにとっては厳しい状況になりつつある。また、公営住 宅では外国人の入居、地域コミュニティなどの問題が上げ られるが、特に高齢化問題が懸念されている。高齢者の多

* 愛知工業大学建設システム工学専攻 大学院生 ** 愛知工業大学 工学部 都市環境学科(豊田市) くは施設に頼るものも出てくるが、高齢者施設は地域に対して閉鎖的になりやすく、加えて上記でも述べたように厳しい現実がある。今後、高齢施設と地域が接点を持つこと、 そして施設に代わる高齢者を助ける新たな仕組みを考え る必要がある。

現在愛知県下の団地では建て替え事業が進められてい る。ここで建て替えというものは建物だけの問題ではなく、 地域全体を考え直さなければならない。最近の一般住戸は 高齢者対策や福祉サービスが充実してきているが、平針団 地においては福祉サービスにおける配慮があまりされて いない。しかし、自治会活動により足りない部分、すなわ ちハードでは補うことができる。岩本¹⁾は、住民が主体 となってまちづくりを行い、まちづくりを通して高齢者の 居場所を再構築してくことを指摘している。ここでは活動 を行うにあたって地区や自治会組織と専門機関との協働 の必要性が注目されている 1-2 研究目的

現在、地域の公営住宅自治会では様々な活動が行われて いる。しかし、それぞれ取り組んでいることや抱えている 問題は異なる。そこで、愛知県営住宅に着目し、県営住宅 の現状と自治会活動の内容を把握する。その中でも、社会 的な問題とされている高齢化に関して、福祉施設と地域コ ミュニティ問題が自治会活動とどのような関係があるの かを明らかにする。

1-3 研究方法

研究方法としてはまず、文献による既往研究調査を行っ た。次に、愛知県営住宅の自治会活動を検討するために愛 知県営住宅の自治会にアンケートとヒアリングの 2 つの 調査を行った。最後に、全国でも福祉施設が充実している 団地をインターネットで検索し、福祉サービスや団地周辺 に位置する福祉施設のサービス内容をヒアリング調査し、 県下で先進的な平針団地と比較を行った。先進事例の阿久 和団地との比較方法としては、現在行われている自治会で の取り組みを照らし合わせ、平針団地周辺の福祉サービス と阿久和団地周辺の福祉施設とを見比べて、両者の相違点 を明らかにしてゆく。

表1に調査方法の概要を示す。

表1 調查方法概要

\sim		愛知	印県	全国		
		自治会	福祉施設	自治会	福祉施設	
調査内容	アンケート		×	×	×	
前且内谷	ヒアリング					

2.調査概要

調査は以下に示す4つを実施した。

調査1 愛知県住宅管理事務所のデータによると、現在 愛知県に302の団地があり、同じ数の自治会が存在して いる。そこで、愛知県の県営住宅 302 ヶ所に郵送による アンケート調査を行った。アンケートは「入居状況」「建 物自体」「団地施設」「自治会活動」「その他の活動」の 5項目について選択式を多く用いて、記入者に負担がか からないよう質問した。アンケートの調査項目の概要を 表2に示す。

表2 調查項目概要

	世帯数(世帯) 総人口(人) 年齢層(%)			役員会合
1.入居状況				清掃活動
			4.自治会活動	趣味・生きがい
	建設年度(年) 住戸数 (戸)		* · 白冶云冶勤	多世代交流
2.建物自体				福祉
	階数 (階)			医療
3.団地施設	集会場 医療·福祉施設		5.その他の活動につ	地域団体との関係
			いて	県住連の参加

調査 2 郵送アンケートでは聞くことができなかった 大規模団地(900戸以上)の6自治会に対してはヒアリ ング調査を行った。調査1と同様、現状と内容の把握に加 えて、自治会を運営していく上での問題点や課題について 質問した。また、平針団地は自治会活動が非常に活発で、 地域団体との交流も密であるため愛知県の先進的な事例 として選出した。

調査 3 全国で福祉施設が充実している団地の選出に あたっては、平針団地に近い規模を持ち、近年建設された もの、もしくは公営住宅に福祉施設を併設しているものを 条件とし、候補の中から阿久和団地(神奈川県) 熊野団 地(広島県)の2団地を選出し、ヒアリング調査を行った。

3.愛知県営住宅アンケート調査の結果・考察

302 自治体に郵送によるアンケートを行い、回収できた 自治会は54 自治体(回収率17.9%)であった(表3)。図 1は回収したアンケートを地域別に記したものである。名 古屋、尾張地区は比較的多い。山間部を除いて、ほぼ県下 まんべんなく広がっている。

以後回答のあった 54 自治会についての分析結果を示す。



表3 アンケートの回収率

3-1 回収団地の数と回収率

図 2 は愛知県営住宅における住戸規模別の割合とその 回収率を示している。左側の棒は規模別の構成比率を示し、 [規模別団地数/302]で求めた。右側は今回回収した規模別 割合を、[回収数/規模別団地総数]で求めたものである。



県営住宅のうち、ほぼ半数が100戸以下の規模である。 基本的に小規模の団地が多く、規模が大きくなるにつれて 比率も低くなっていく。愛知県営住宅の中で最大規模の団 地は1350戸で、最小規模のものは7戸であった。

回収状況を見ると、100 戸以下は1割程度しか回収でき なかった。500~700 戸では4割、900 戸以上ではヒアリン グ調査を含め7割程度の回収率である。

3-2 建設年度別割合と階数

建設年度別構成比率を示したものが図3である。左側の 棒は回収した54団地の構成比率を示し、右側の棒は愛知 県302団地の構成比率である。

これより、新耐震設計基準が設けられた昭和56年以降 に建設された住宅が半数以上占めている。過去にさかのぼ るにつれて、住宅建設数も減少傾向で、昭和56年以前の 住戸は建て替えの時期にさしかかっている。

建物の階数については、4、5 階建てが多く全体の 50% 近くを占めている。一番低い建物で2 階、高い建物になる と 14 階で、4、5 階を境とし、そこから高くなるにつれて 少なくなる傾向がある。



3-3 団地の周辺施設

集会場については、85%の自治会が「ある」と回答し、 1 自治会だけ無かった。集会場がない自治会は全 28 戸と いう小規模のため、学区もしくは地域単位で共同して活動 を行っていると考えられる。

主な集会場としては、会議室・和室が多く設けられていた。次いで調理室・洋室と部屋の規模が大きくなるにつれて機能も充実してくる。収容人数においては50、60人が30%を占め、残りはばらついた結果となった。最小では20人という自治会が1つ、最大規模は200人という自治会が2つあった。

団地周辺に日常品を購入する商店施設はあるかという 質問には、54 自治会中 9 団地のみ「ある」と回答し、ま た、9 団地のうち 7 団地は 900 戸を超える大規模団地であ った。規模が大きな団地ほど商店施設が設けられている確 立が高い。



図4 団地(自治会)周辺の医療・福祉施設の構成比率

団地周辺の医療・福祉施設については図4に示す。 図から分かるように、団地周辺に様々な施設が設けられて いるが、多いのが病院・保育施設である。託児施設につい ては保育所がある場合は設けられていない。また、福祉施 設については団地から離れていても、車などで迎えに来る ケースがあるため、とりわけ団地周辺に設けられているわ けではない。

3-4 自治会活動

自治会の役員会は民生委員や区政協力委員など様々な 委員会で構成されている。委員会ごとに住民向けの活動が 行われ、住民行事として1年を通して色々な催し物が行われる。



図5 委員会数と構成比率

() 自治会の委員会数と自治会活動

図 5 は自治会の持つ委員会数と構成比率を表したもの である。6 割近くが 1~3 種類の委員会で構成され、活動 を行っている。特に多い委員会としては「駐車委員会」、 「区政協力委員会」である。駐車委員会が設けられた背景 には駐車場不足の問題や違法駐車、車や二輪等の放置が原 因と考える。



図6 団地規模と委員会数との関係

図 6 は団地規模と委員会数との関係を示したものであ る。団地規模が小さい所は委員会の構成も1~2と少ない。 逆に住戸規模が大きくなるにつれて委員会も多く構成さ れ、自治会の活動が活発になる傾向にある。



図7は一般住民向行事の種類(回数)と自治会の比率を 示したものである。住民向けの行事は分散していて、10 種類近くの活動を行っているのは一部の自治会のみであ る。



図8 委員会数と行事回数の関係

そこで、委員会数と行事回数の関係を図8に示す。図よ リー部を除くと委員会数と行事回数はやや相関関係があ るといえる。すなわち大規模団地ほど委員会も多く活動も 活発になる。

() 趣味・生きがい、多世代交流

自治会活動(行事)を類型化すると表4の通りである。

趣味・生きがいに関する活動は住戸規模の小さいほど取 り組まれていない。しかし、多世代交流に関しては「お祭 り」などの季節行事に取り組んでいる自治会が多く、住戸 規模にさほど関係しない。

数多くの活動を行っている自治会もあれば、ほとんど活 動ができていない自治会もある。活動には自治会以外の機

表4 住民向け自治会活動一覧



図9 自治会活動別協力機関との関係比率

関の協力が関係していると考えられるので、図9でその関 係性について分析していく。講座・講習と催し物に関して は老人会などが協力し、福祉・医療に関しては社会福祉協 議会や保健所などが協力機関として存在する。

図9より他の機関と「協力関係にする」という自治会は 比較的活動が行われている。催し物である祭りやスポーツ などは取り組みやすい行事があるため、協力機関がなく ても活動が行える。一方、医療・福祉に関しては専門的な 知識や技術が必要なため、協力機関が無い事には活動が行 えない。

4.ヒアリング調査の結果・考察

表5は大規模な7団地のヒアリングの調査に基づいて自 治会組織や活動単位などについて示している。

自治会長については一定期間継続している自治会があ るが、平針団地を除くと、役員に関してはどこも1年交代 である。自治会規定書という選挙や役員、活動に関してま とめられたものがある自治会が3つだけあった。

自治会の構成地域として、団地内だけで構成されている 自治会もあれば、学区の中の1つの自治組織として学区単 位で活動をしている自治会もあった。7団地の中で名古屋 市内の県営住宅には「平針」と「辻町」と「中川」と「鳴

住宅名 住戸数		連合会組織	自治会長について		自治会役員について		自治会規	自治会の構成地域		活動の構成要素			
住七百 住厂奴	1年交代		一定期間継続	1年交代	一定期間継続	続定書の有	学区	団地	学区	団地	行政	他団体	
辻町団地	1019戸	×	×			×			×				
鳴海団地	1262戸	×	×			×			×			×	
中川団地	942戸	×		×		×	×	×		×			×
平針団地	1297戸	×	×		×			×					
萩山台団地	1002戸			×		×	×	×		×			×
原山台団地				×		×	×	×		×			×
保見団地	1350戸	×		×		×	×	×		×		×	×

表5 自治会組織概要

		辻町団地	鳴海団地	中川団地	平針団地	萩山台団地	原山台団地	保見団地
	委員会数	10	5	5	6	6	5	5
	民踊	x		×				×
	詩吟	×		×				×
	華道	×	個々で実	×				×
	茶道	×	値 √ (美 施	×				×
	書道	×	178	×				×
	舞踊			×		市が主体的		×
	音楽	×		×		に行う	市が主体的	×
講習·講座	囲碁	x		×			市が主体的 に行う	×
	将棋	×		×			10117	×
	手芸	x		×				×
	着付	×	同上	×				×
	料理	x		×				×
	語学	×		×				×
	スポーツ						1	
	パソコン教室	×		×	×	同上		×
	こどもの日		×	×	×	l	×	×
	七夕	×	×	×	×	×		×
	夏祭り					1		
	もちつき大会		×	×		×	×	×
~~~~	どんと焼	×	×	×	×	×	0	×
多世代交	クリスマス会			×				×
流	ハイキング	×	×	×	×		×	×
	スタンプラリー	×	×	×		×	×	×
	バザー	×	×	~		×	~	×
	産直広場	×	×	×		×	×	x
	バスレク		×	×	×	×	×	×
	食事サービス	×		×	^	×	×	×
	生きがいサービス	×		×		^	×	x
福祉	生活相談	×	×	×	×	×	×	×
	地域デイサービス	×	×	×	×	×	×	×
	子供会	^	×	^	×	^	^	×
	育児サービス		×	×	×	×	×	×
子供	見回り運動		×	×	^	x	^	×
1 1/1	登下校時の交通安全		^	^		^		^
	① 「(気向の) 久起文主 危険箇所マップの作成	×					×	×
	健康検診	^		×			^	×
	健康相談			×		市が主体的	市が主体的	×
医療	健康体操	×		×		に行う	に行う	×
	地域リハビリサービス	×	×	×	×			×
	買い物サービス	×	×	×	×	×	×	×
	一声サービス	×	×	×	×	×	×	×
	ボランティア	~	×	×	×	×	×	^
	家具転倒防止対策	×	×	×	×	~	×	×
自助	ガス漏れ警報機取り 付けサービス	×	×	^		×	×	×
	防犯訓練							
			×	×	×			I
	夜間パトロール			×	<u> </u>	×	×	×
	草刈	×	×		×	×	×	×
	挨拶運動	×	×	×	×	×		×

表 6 自治会活動一覧

#### 表7 自治会の課題

	辻町団地	鳴海団地	中川団地	平針団地	萩山台団地	原山台団地	保見団地
コミュニティ形成		×					
外部との繋がり	×	×	×	×			×
男性の方の自治会参加	l x	×		×	×	×	×
役員の担い手							
少子化	×		×				
高齢者の参加	×		×	×	×	×	×
安全対策(防災面)	×	×	×				×
高齢者対策	×		×				×
外国人居住者	×		×				
ゴミの処理		×	×	×	×	×	×
不法投棄			×		×	×	
放置自動車			×				×
放置自転車			×		×		×
草などの環境整備	×	×		×	×	×	×
災害用名簿作り	×		×	×	×	×	×

海」団地であるが、辻町と鳴海団地に関しては学区を中心 とした活動が多い。瀬戸市の萩山、原山団地は市が提供す る講習・講座活動があるため自治会での活動は催し物や防 災といった事が多い。豊田市の保見団地では外国人の入居 者が多く自治会役員が不足しているため、なかなか自治会

#### 表8 自治会の活動内容

での活動が行えない状況にある。

表6は自治会ごとの活動を示している。同じ委員会数で も活動内容に違いが見られる。これは表5の自治組織が関 係していると考えられる。保見団地・中川団地は自治会 長・自治会役員とも1年で任期が交代であるため、活動は 前年の引継ぎを主に行っている。また、役員になって仕事 を精一杯行うと、次の役員の人から苦情を言われるといっ た事も起こっている。萩山台、原山台は自

治会長こそ代わるものの、連合会長が継続で行われている ため、活動の引継ぎ、自治会の問題点の改善等を明確に判 断できる。平針団地は自治組織もしっかりしているため自 治会活動において非常に活発であることがわかる。

表7は自治会の課題をまとめたものである。抱えている課 題は同じような傾向があり、どの自治体も役員の担い手の 不足やコミュニティの形成といった点が課題となってい る。周辺環境に関しても放置自動車や放置自転車、不法投 棄といった課題が山積みである。片付けても次々出てくる ため、自治会としても地道な回収作業しかない。子供の減 少で子供会活動の縮小、消滅といった事が起こってきてい る。萩山台、原山台は自治会長こそ代わるものの、連合会 長が継続で行われているため、活動の引継ぎ、自治会の問 題点の改善等を明確に判断できる。活動の内容については どの自治会も同じような活動を行っている。自治会によっ ては、非常に進んでいる部分がある反面と一部がかけてい たりと全体的なバランスがなかなか取れていない。しかし 平針住宅は全体的見ても部分的にみても、他の住宅と同じ もしくはそれ以上であるため、活動として先進的と言える。 自治会活動が活発に行われる理由として、自治会が「コミ ュニティの希薄化の進行を抑える」、「団地の治安を守る」 といった事が活動につながっていると考えられる。また、 活動が不活発な理由として高齢化や役員の担い手の不 足、住民の参加者の減少などが上げられる。自治会活動は 住民のために行われるものである。よって住民側の視点で 自治会活動をまとめると、活動が行われる事によって「無 料で受けられる福祉サービスがある」、「地域が安全で住み やすい街となる」といった事があげられる。自治会が活動 を行う事によって、住民に喜ばれ、地域づくりの一貫を担 っている。

	自治会活動		福祉施設活動	地域交流活動			
	活動内容		サービス内容	活動内容	協力団体		
	会食サービス	デイサービス	訪問介護	リハビリ	健康相談	保健所	
	配食	福祉用具貸与	ショートステイ	グループホーム	健康体操	社会福祉協議会	
平針団地	家具転倒防止策	介護タクシー	居宅支援サービス	勉強会	レクリエーション	社会福祉協議会	
누피미개	ガス漏れ警報機設置	ケアマネージメント	特別養護老人ホーム	支援費	勤労体験	社会福祉法人	
	老人会・子供会	世代間交流	障害者地域作業所	訪問入浴	清掃活動	消防団	
		配食サービス	通所介護	相談所			
	老人会・子供会	地域交流	居宅介護支援事業	グループホーム	健康体操	ケアプラザ	
阿久和団坩	ひなたぼっこ	軽費用老人ホーム	障害者地域作業所	勉強会	ふれあい広場	連合自治会	
		在宅介護支援センター	デイサービス	育児支援サービス	地域デイグループ	ボランティア団体	
能照田地	パトロール(見回り)	デイサービス	レクリエーション	入浴サービス	育児支援	健康センター	
법성표),(기가요		保険相談	子育て支援サービス	健康器具貸与			

#### 5. 自治会及び福祉サービスの比較結果・考察

平針団地の福祉サービスについては自治会を中心とし た活動である。これに対して阿久和団地は自治会組織とし て活動はしているが、メインは地域ボランティア組織や専 門機関が主な活動を行っている。

表 8 は平針団地と阿久和団地の自治会活動の比較結果 である。平針団地においては高齢者に対する活動を積極的 に行っているが、阿久和団地においては高齢者だけでなく 幼児に対しても取り組みを行っている。この背景には阿久 和団地の人口が関係している。阿久和団地のある「阿久和 南地区」は瀬谷区(横浜市)の中でも3番目に人口の多い 地区である。また、15 歳未満の割合も 17.7% (平成 15 年現在)と全国平均13.7%(平成17年度現在)と比較し ても高い割合である。

平針団地はボランティア団体などといった外部との連 携とも希薄なため活動自体も縮小したものとなっている。

逆に、阿久和団地は自治会独自での活動は非常に縮小し たものである。しかし、福祉施設や周囲の機関の協力があ るため住民の生活が成り立っているといえる。自治会独自 で活動をしていく事も大切であるが、阿久和団地のように 自治会活動だけでなく地域のボランティや福祉機関とい った専門分野の方の協力を得る事で住民、自治会、地域の コミュニティを育む場として大いに活用できるのではな いかと考える。



表9は平針団地周辺の福祉施設と阿久和団地・熊野団地 周辺の福祉施設のサービス内容を示している。デイサービ ス、グループホーム、地域交流、健康器具貸与、障害者共 同作業所等は2団地とも実施されている。その中で、各団 地の活動内容を平針団地周辺の福祉サービスと比較した ところ、大きな違いがでてきたのは、「地域交流」に関し てであった。



表 10 は地域交流における平針団地と先進事例との比較 結果である。表より地域交流に関しては阿久和団地での方 が種類も多く、質の良いものが行われているのが分かる。 定期的に活動日程を決め、ふれあいを深めつつ、趣味や清 掃、定期的な祭りなど子供から高齢者までを対象に行い、 内容に関しても、障害者への支援活動、多目的ホールの貸 し出し等、平針団地周辺の福祉サービスで実施されていな いものも含め、多くの地域交流を実施している。阿久和団 地では行政と自治会と福祉施設が連携して、サービスを実 施している。そして、連携しているだけでなく、地域密着 で活動を進めている。福祉サービスの種類に関して、阿久 和地域ケアプラザは地域交流が充実していた。

#### 6.まとめ

自治会

保健所

社会福祉法人 その他

本研究は県営住宅の自治会活動の内容を把握し、福祉施 設と自治会がどのように関係しているのかを明らかにし ようとしたものである。調査は愛知県営住宅 302 にアンケ ボランティア団体 -ト調査を行い、900 戸以上の規模団地に関してはヒアリ 社会福祉協議会 ング調査を行った。

> ・県営住宅の現状としては、国の施策でもある「第二期住 宅建設五箇年計画」が行われるようになった昭和46年頃 から新耐震設計基準法を境として住宅の供給数が増加し ている。

> ・公営住宅の住戸計画において福祉対策や障害者対策はあ る程度行われている。これから必要となるのはハード面の 整備とともにソフト面の整備である。ソフト面の整備にお いて自治会による活動が最も身近で有効的なものである と考えられる。主な結果は以下のとおりである。

> ・団地周辺には福祉施設よりも医療施設や保育施設が設け られている事が多かった。

> ・自治会活動については大規模になるほど委員会数が多く 構成され、同時に行事回数も多い。

> ・大規模団地の中では2グループに分かれ、1つは自治会 組織がまとまっているため活動が活発であり、もう一つは 十分な組織体制が取れていない団地は比較的縮小した活

動となっている。

・自治会活動を支える要因として協力機関との連携があげ られる。

・自治会で十分行う事のできない活動については老人会や 保健所などの行政的な機関の協力を得る事により高齢者 に対しての活動を提供する事ができている。

全国での福祉施設が充実している自治会と愛知県の自 治会を比較してみると、愛知県の自治会、特に平針自治会 が自治会活動としては最も活発であることが分かった。た だし、全国の事例で優れている点としては、地域団体や民 間の福祉施設との連携がはかれている事である。団地のす ぐ近くに施設があるという地理的要因もあるが、自治会と 施設とが協力して住民にサービスを提供している。また、 自治体が多くの地域ボランティアグループと交流がある ため高齢者に対しての支援だけでなく子育て支援も行わ れている。地域ボランティアと連携することによって、相 互扶助や精神的なケアの体制を整えつつある。また、コミ ュニティの面でも地域間の繋がりが育まれやすくなる。

#### 謝辞

この研究にあたってご協力いただいた各団地自治会長 をはじめ、愛知県公営住宅課山内氏、県営平針住宅自治会 久富氏、阿久和団地自治会長沢木氏に対し、心より感謝の 意を表します。

参考文献

- 1)岩本節子:高齢社会に対応する地域における保健福祉の可能性に関する-考察人間文化研究、巻号2、P1-18、2004
- 2)池上重弘、福岡欣治:外国人居住者は地域コミュニティの担い手となり得るか、静岡文化芸術大学研究紀要、 vol.5、2004 他

(受理 平成 19 年 3 月 19 日)